

## החשב הכללי - ועדת הפטור

### מסמך זה חתום דיגיטלית

פרוטוקול מס'	המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
268	מ.האוצר - מטה החשב הכללי	20.12.2020	22.12.2020

#### חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
יוסי שטראוס	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	חבר/ת ועדה
חגית שני	סגנית בכירה לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

#### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפנייה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הסכם הסדרה מרכזי לצורך ביצוע חפירות הצלה - רשות העתיקות	התקשרות בפטור ממכרז	(7)3	16.12.2020	8000537523

#### החלטות הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים ועדת הפטור מנחה את ועדת המכרזים לוודא כי ההתקשרות עומדת בתנאים הקבועים בתקנה (7)3 לתחם ובכלל זה לקבוע הוראות אלו בהסכם עם הרשות.

ההחלטה מותנית באישור של החשב הכללי

#### תקופת התקשרות: ראשונה

ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטאטוס ספק	סוג ספק
רשות העתיקות	500500491		
מטבע	תאריך תחילה	תאריך סיום	אומדן/שווי (כולל מע"מ)
מבוקש	01.01.2021	31.12.2023	900,000,000
מאושר	01.01.2021	31.12.2023	900,000,000

תקופת התקשרות: זכות ברירה (אופציה)

מטבע	תאריך תחילה	תאריך סיום	אומדן/שווי (כולל מע"מ)
------	-------------	------------	------------------------

מבוקש	01.01.2024	31.12.2027	1,200,000,000	שקלים ישראלים חדשים
מאושר	01.01.2024	31.12.2027	1,200,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דין ונימוקים

1. **רשות העתיקות** הנה תאגיד סטטוטורי שהוקם לפי חוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989 (להלן – **חוק רשות העתיקות**).
2. בהתאם לחוק העתיקות, התשל"ח-1978 (להלן – **חוק העתיקות**) וחוק רשות העתיקות, תפקידה של הרשות הוא לטפל בכל עניני העתיקות, לרבות עתיקות תת-ימיות, בישראל. בידי הרשות ומנהלה נתונות סמכויות נרחבות מכח חוק לצורך מילוי תפקידיהם לפי חוק.
3. מעת לעת משרדי הממשלה נדרשים ע"י הרשות לבצע חפירות הצלה כתנאי לקבלת היתר לביצוע עבודות פיתוח, בינוי וכו' באתרי עתיקות. לעניין זה, "**חפירות הצלה**" – חפירות הצלה כהגדרתן בתקנות העתיקות.
4. על אף כי לא קיימת כיום הבחנה בחוק רשות העתיקות בין חפירות בדיקה, שמטרתן לקבוע את קיומו של הצורך בחפירות הצלה ואת תכולתן, לבין חפירות ההצלה עצמן במסגרת דיונים שהתקיימו במחלקת ייעוץ וחקיקה בין השנים 2004-2006 ניתן תיקוף להבחנה זו, כאשר עמדת הייעוץ המשפטי לממשלה היתה כי חפירות בדיקה הן חלק אינטגרלי מתפקידי רשות העתיקות לפי החוק שהקימה, בעוד שחפירות הצלה יש להוציא למכרז.
5. על אף ההפרדה בין חפירות בדיקה לבין חפירות הצלה כאמור, במקרה של מכרז לביצוע חפירות הצלה, מצב הדברים, הן לפי חוק והן בפועל, הוא כי רוב סמכויות הליבה ביחס להליך מכרזי כגון זה נתונות בידי רשות העתיקות ומנהלה.
6. מלבד הסמכויות הרבות שהוקנו לרשות ביחס לחפירות ארכיאולוגיות, ובכלל זה חפירות הצלה, מכוח החוקים והתקנות דלעיל, יצוין כי הרשות היא גם בעלת ניסיון רב בתחום, וכן היא המעסיק הגדול ביותר של ארכיאולוגים בארץ, בהפרש ניכר. שילוב של נסיבות אלו ואחרות הקשה על משרדי הממשלה לפרסם בעצמם מכרזים לביצוע חפירות הצלה.
7. בשנים האחרונות נעשה ניסיון למצוא פתרון מקיף לבעיות שתוארו, נוהל מו"מ מתמשך בין נציגי משרד האוצר ובין נציגי הרשות. במסגרתו גובש הסכם הסדרה מרכזי במתכונת הדומה להסכם מסגרת עם חברה ממשלתית (בשינויים המחויבים), שיסדיר את אופן ביצוע התקשרויות של משרדי הממשלה או גופים הפועלים מטעמם עם הרשות, לצורך ביצוע חפירות הצלה ספציפיות מכוחו. לצורך כריתת ההסכם, ניהולו והסדרת ההתקשרויות מכוחו הוקמה ועדת מכרזים מיוחדת לפי תקנה 8(ה) לתקנות חובת המכרזים.
8. לאחר דין ודברים הוחלט לבצע התקשרות עם הרשות בהתאם לתקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים. יובהר כי מצד המדינה, ההסכם מיועד לשימוש כלל משרדי הממשלה, לרבות הגופים הפועלים מטעמם, ביחס לעבודות המבוצעות מטעם משרד ממשלתי ובמימונו, שתקנות העתיקות (אגרות למתן אישור פעולות), תשס"א-2001, אינן חלות לגביהן. יובהר כי משרדי הממשלה אינם מחוייבים להתקשר במסגרת ההסכם ההסדרה המרכזי והם רשאים לצאת למכרזים לביצוע עבודות חפירות הצלה.
9. במסגרת ההסכם ההסדרה המרכזי נקבע כי המשרדים המבצעים התקשרות פרטנית מכוח ההסכם לא יידרשו לקבל את אישור ועדת פטור או החשב הכללי להתקשרויות אלו, אלא יידרשו לדווח לוועדת המכרזים המיוחדת.
10. מאחר ומדובר על התקשרות מסגרת, סכום ההתקשרות המבוקש הוא אומדן של כלל ההתקשרויות שיערכו במסגרתו ואינו משקף הוצאה בפועל. על אף האמור הסכום כולל הוצאות פרטניות שיוצאו על ידי המשרד, כמפורט בסעיף 27 לפרוטוקול הוועדה המיוחדת ולהלן –
  - השתתפות במימון בית רשות העתיקות – 27.5 מלש"ח (חד פעמי);
  - 350 אש"ח ליועמ"ש – מידי שנה במהלך תקופת ההתקשרות, בכפוף לכך שרשות העתיקות תפרסם מכרזים;
  - 2% תמריץ – מידי שנה בכפוף לעמידת רשות העתיקות ביעדים הקובעים בהסכם.

חתימת חברי הוועדה

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	פרטי חתימה
-------------------	--------------	------------

	<input checked="" type="checkbox"/>	יו"ר ועדה	יוסי שטראוס
	<input checked="" type="checkbox"/>	חבר/ת וועדה	רוני מר
	<input checked="" type="checkbox"/>	חבר/ת וועדה	חגית שני

**אישור החשב הכללי:**

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000001883 לעיל,  
לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים.

שם פרטי ושם משפחה	פרטי חתימה
גורם מאשר נוסף	<input checked="" type="checkbox"/>